



¡Ponte las gafas rurales!

RURAL
PR  **FING**



Maapiirkondadele avalduva mõju hindamise juhend maaelu perspektiivi hindamiseks seadustes, poliitikates, arengukavades ja strateegiates

Kas töötate avalikus halduses või üksuses, mis mõjutab teie omavalitsust või piirkonda? Kas elate maapiirkondades ja soovite hinnata seaduse, kava või strateegia sobivust oma kodukohaga?

Kui töötate välja uusi seadusi, poliitikaid ja strateegiaid või soovite teada, kas teatud seadusel on teie piirkonnale negatiivne mõju, pange ette "maapiirkonna prillid" ja rakendage seda *kontrollnimekirja*, et vältida ja / või leevendada kahjulikke mõjusid.

Juba valdkondlike poliitikameetmete, kavade, programmide, strateegiate, eeskirjade või avalike teenuste väljatöötamise esimestes etappides peaksid vastutavad ametiasutused kaaluma nende uute poliitikameetmete võimalikku mõju maakeskkonnale. Selleks et need poliitikameetmed oleksid **maapiirkondades edukad**, võib olla vaja neid rakendada erinevalt, kohandades neid maapiirkondade tegelikkusele ja kohalike kogukondade vajadustele.

Tuginedes erinevatele rahvusvahelistele kogemustele, mis on koondatud meie väljaandesse „*Good Practices in the application of Rural Proofing or Rural Guarantee Mechanism*“, oleme koostanud käesoleva juhendi, **et toetada ametiasutusi poliitika ja eeskirjade kavandamisel, rakendamisel ja läbivaatamisel, arvestades maapiirkondade perspektiivi**. Käesolev juhend võimaldab hinnata ka kehtivate määruste ja kavade mõju.

Maapiirkondadele avalduva mõju hindamise juhend koosneb **kuuest etapist** või sammust, mille abil hinnatakse, kuidas poliitika võib mõjutada maapiirkondi ja kuidas nende mõjudega toime tulla. See sisaldab ka *kontrollnimekirja* või **küsimustikku**, mida kaaluda demograafilise mõju analüüsi tegemiseks.

- ➔ Kui töötate välja **uusi õigusakte**, alustage 1. etapist, lk 2
- ➔ Kui soovite hinnata **kehtivaid õigusakte**, alustage 2. etapist, lk 3



Website | redr.es

Email | redr@redr.es

Twitter | [@redespanola](https://twitter.com/redespanola)

Instagram | [@redespanola](https://www.instagram.com/redespanola)

LinkedIn | [RedEspanolaDesarrolloRural](https://www.linkedin.com/company/redespanola)

Facebook | [RedEspanolaDesarrollo Rural](https://www.facebook.com/RedEspanolaDesarrolloRural)



¡Ponte las gafas rurales!

RURAL
PR  **FING**



1. etapp: Mõiste

Määratleb poliitika, reegli, plaani, algatuse või programmi. See sisaldab põhiteavet kontekstualiseerimiseks ja põhjendamiseks.

- Selles määratakse kindlaks lahendamist vajav probleem ning esitatakse tõendid selle ulatuse ja selle suhtes meetmete võtmata jätmise tagajärgede kohta.
- Selles sätestatakse uue algatuse eesmärk ja sellega taotletavad eesmärgid.
- Selles kirjeldatakse inimesi, kogukondi, ettevõtteid ja organisatsioone, keda probleem mõjutab ja kellele kavandatav reegel mõjutab.
- Selles selgitatakse seda ümbritsevat õigusraamistikku ning see hõlmab varasemaid samateemalisi algatusi ja projekte. See hõlmab ka muid võimalikke meetmeid, millega on püütud probleemi lahendada.

2. etapp: Mõjuanalüüs

Selles tehakse kindlaks võimalik otsene ja kaudne negatiivne ja positiivne mõju maapiirkondadele ja kohalikele kogukondadele. Kasutatakse uuringuid ja küsimustikke, uuritakse juba avaldatud uuringuid või statistikat või konsulteeritakse valdkonna ekspertide ja kohalike kogukondadega, et analüüsida, kuidas poliitika sobib maakeskonda.

Kasutage järgmist *kontrollnimekirja* või küsimuste loendit, mis juhendab teid demograafilise mõju analüüsis.

- Kuidas on see **algatus maapiirkondade jaoks oluline?**
- Kas see mõjutaks ebaproportsionaalselt **väiksemaid ja kaugemaid maakogukondi võrreldes** suurematega?
- Kas see võib erinevalt mõjutada **maapiirkondade mitmesuguseid demograafilisi ja sotsiaalseid rühmi (mehed, naised, noored, eakad, etnilised vähemused, puuetega inimesed, haavatavad rühmad jne)?**
- Kas sellega tagatakse maapiirkondade võrdne **kohtlemine, võimalused ja teenused** võrreldes linnapiirkondadega?
- Kas lahendusel võib olla maapiirkondades **erinev tulemus** (nt elanike suurema hajutatuse või väiksema rahvastikutiheduse tõttu)?
- Millist **majanduslikku, sotsiaalset, kultuurilist ja keskkonnamõju (positiivset või negatiivset)** võib see avaldada maapiirkondade kodanikele, kogukondadele ja/või osalejatele?



Website | redr.es

Instagram | [@redespanola](https://www.instagram.com/redespanola)

Email | redr@redr.es

LinkedIn | [RedEspanolaDesarrolloRural](https://www.linkedin.com/company/redespanola)

Twitter | [@redespanola](https://twitter.com/redespanola)

Facebook | [RedEspanolaDesarrollo Rural](https://www.facebook.com/RedEspanolaDesarrolloRural)



¡Ponte las gafas rurales!

RURAL PR FING



- Kas see võib mõjutada **teenuste ja taristu (tervishoid, haridus, transport, lastehoid, internetiühendus, spordirajatised, raamatukogud jne) kättesaadavust või neile juurdepääsu** maapiirkondades?
- Kas maapiirkondades (eriti kõige kaugemates piirkondades) on **olemas vajalik taristu** juurdepääsuks algatusega hõlmatud teenustele?
- Kas teenuste **ja taristu arendamise ja/või pakkumise kulud** võivad maapiirkondades suureneda? Kes selle erinevuse korvaks? Kas see võib kaasa tuua nende teenuste kasutamise välistamise maaelanikkonna poolt?
- Kas see võib mõjutada **tööturgu**, töövalikut või karjäärivõimalusi maapiirkondades?
- Kas see mõjutaks **maapiirkondade ettevõtjate konkurentsivõimet ja ärivõimalusi** (juurdepääs laenudele, maksukoormus, turustusvõimalused, tööjõud jne)?
- Millist mõju avaldaks see eri piirkondade inimeste **elutingimustele** või **sotsiaal-majanduslikule suutlikkusele** (looduse ja keskkonna kvaliteet, turvalisus, elamiskulud, sissetulek, sotsiaalteenuste kättesaadavus jne)?
- Kas lahendus võib mõjutada **maastikku ja/või loodus- ja kultuuripärandit**?
- Kas sellel oleks konkreetne mõju konkreetsele piirkonnale ja **kohalike kogukondade arengule** (loodusvarade säilitamine, traditsioonilise tegevuse arendamine, piirkondliku identiteedi tugevdamine jne)?
- Kas see võib mõjutada piirkondadevahelist **või -sisest ühendust või liikuvust** (maanteed olukord, ühistranspordi kättesaadavus ja sõiduplaan jne)?
- Kas kohalikel omavalitsustel on vajalikud **vahendid, ressursid ja teadmised**, et rakendada kavandatud poliitikat maapiirkondades (eriti nendes, mida ohustab rahvastikukadu)?
- Kuidas saaks seda võimalikku mõju maakogukondadele **mõõta või kvantifitseerida**?
- Kas **elanike, kohalike kogukondade, organisatsioonide, piirkondlike arenguühenduste ja maapiirkondade omavalitsuste hääli, petitsioone ja soovitusi** on arvesse võetud?



Website | redr.es

Email | redr@redr.es

Twitter | [@redespanola](https://twitter.com/redespanola)

Instagram | [@redespanola](https://www.instagram.com/redespanola)

LinkedIn | [RedEspanolaDesarrolloRural](https://www.linkedin.com/company/redespanola)

Facebook | [RedEspanolaDesarrollo Rural](https://www.facebook.com/RedEspanolaDesarrolloRural)



¡Ponte las gafas rurales!

RURAL
PR  **FING**



3. etapp: Konsulterimine ja valideerimine

Kaaluge kindlakstehtud võimalike mõjude põhjal, kellega tuleks konsulteerida, **et hinnata nende mõjude tegelikku ulatust** maakeskkonnale.

See hõlmab kodanikuühiskonda, maapiirkondade osalejaid, kohalikke kogukondi, organisatsioone, valitsusväliseid organisatsioone ja eri valdkondade eksperte.

4. etapp: Mõju ümberhindamine

Võttes arvesse konsultatsiooni käigus saadud soovitusi ja *tagasisidet*, hindab komisjon uuesti poliitikaettepaneku mõju maapiirkondadele.

- Kas potentsiaalne **mõju** on tähelepanuta jäetud?
- Kas algatuses on osi või osi, mida tuleb **muuta** või **läbi vaadata**?
- Millised tõendid näitavad, et need muudatused on vajalikud maakogukondadele avalduva **mõju minimeerimiseks**?

5. etapp: Leevendusmeetmed

Algatuse ümberkujundamine või kohandamine, võttes arvesse mõjuanalüüsi tulemusi ning maapiirkondade osalejate ja ekspertide soovitusi, et võtta arvesse maapiirkondade perspektiivi ja tegelikku olukorda.

Selles võetakse arvesse ja kaasatakse võimalusi ja meetmeid, mis leevendavad võimalikku negatiivset mõju maakeskkonnale.

- Kas on **veel mõni viis** oma eesmärgi saavutamiseks, mis ei hõlma määruse või määruste muutmist?
- Kas on olemas **alternatiivne viis** kõnealuse määruse, poliitika või algatuse väljatöötamiseks, ilma et see avaldaks negatiivset mõju maakeskkonnale?
- Milline on **kõige praktilisem ja realistlikum lahendus** maapiirkondi mõjutada võiva negatiivse mõjuga tegelemiseks?

Elanikkonnale **osutatavate teenuste puhul**:

- Kas oleks võimalik rakendada mudelit, mis võimaldaks juurdepääsu teenustele, mis on **paremini kohandatud maakeskkonna vajadustele ja tingimustele** (mobiilteenused, reisi teenused, uksest ukseni teenused, virtuaalteenused jne)?
- Kas on võimalik teha **koostööd kohalike omavalitsuste või maapiirkondade osalejatega**, et suurendada teenuse tõhusust või muuta kulutused jätkusuutlikumaks (ühised teenused)?



Website | redr.es

Email | redr@redr.es

Twitter | [@redespanola](https://twitter.com/redespanola)

Instagram | [@redespanola](https://www.instagram.com/redespanola)

LinkedIn | [RedEspanolaDesarrolloRural](https://www.linkedin.com/company/redespanola)

Facebook | [RedEspanolaDesarrollo Rural](https://www.facebook.com/RedEspanolaDesarrolloRural)



¡Ponte las gafas rurales!

RURAL PR FING



- Kas on **juba välja töötatud või kättesaadavaid rajatisi**, mida saab kasutada (kultuurikeskused, raamatukogud, maakoolid, postkontorid jne)?
- Kas **on võimalik rakendada ergutussüsteemi (maksuvähendused, tasuta teenused jne)**?
- Kas teenuse osutamine või algatus sõltuks ühistranspordi sõiduplaanidest? Kas sellisel juhul oleks võimalik viia **teenus** vastavusse olemasoleva transpordipakkumisega?

6. etapp: Järelevalve ja näitajad

Sellega kehtestatakse **seirekava** ja töötatakse välja **näitajad**, millega kvantifitseeritakse eesmärkide saavutamisel tehtud edusammud ning meetmete mõju maakogukondadele ja -kohtadele.

Pidage meeles!

- Vältige kõigile sobivat lähenemisviisi.
- Kaaluge alternatiivseid lahendusi, mis on kohandatud maapiirkondade iseärasustele.
- Kaasake maakogukondi ja osalejaid ning kohalikke tegevusrühmi.
- Tehke kindlaks head tavad ja rakendage neid oma territooriumil.

Külastage lisateabe saamiseks meie veebisaiti, mis on pühendatud maapiirkondadele avalduva mõju hindamisele.



Website | redr.es

Email | redr@redr.es

Twitter | [@redespanola](https://twitter.com/redespanola)

Instagram | [@redespanola](https://www.instagram.com/redespanola)

LinkedIn | [RedEspanolaDesarrolloRural](https://www.linkedin.com/company/redespanola)

Facebook | [RedEspanolaDesarrollo Rural](https://www.facebook.com/RedEspanolaDesarrolloRural)