



European Leader Association
for Rural Development
Brussels, www.elard.eu

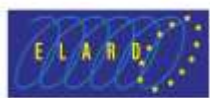
FRENCH
PRESIDENCY
2023-2024



LEADER e DLBC nas políticas europeias pós-2027

Declaração de Bruxelas, Dezembro 2023

Reforçar o LEADER/DLBC no pós-2027



European Leader Association
for Rural Development
Brussels, www.elard.eu





European Leader Association
for Rural Development
Brussels, www.elard.eu

FRENCH
PRESIDENCY
2023-2024



Declaração dos atores rurais sobre o LEADER/DLBC no Congresso Europeu LEADER 2023

A 18 de dezembro de 2023 teve lugar em Bruxelas, na Bélgica, o Congresso Europeu LEADER. Nesta conferência, os 800 participantes, de 38 países, representantes de cerca de 2600 Grupos de Ação Local da Europa e não só, de redes rurais, de autoridades de gestão, do Comité das Regiões, da Comissão Europeia, do Parlamento Europeu e do Conselho Económico e Social Europeu reuniram e discutiram a Visão de Longo Prazo para as Zonas Rurais e as políticas de desenvolvimento rural, no que respeita ao papel do LEADER/DLBC (Desenvolvimento Local de Base Comunitária). As seguintes conclusões foram desenvolvidas para o futuro do LEADER/DLBC.

Os atores rurais:

- Sublinham o papel fundamental da Visão de Longo Prazo para 2040 para a economia rural da UE; mas lamentam a ausência de rubricas orçamentais obrigatórias e de melhores metas e indicadores para realçar os benefícios da abordagem ascendente e ativar o potencial do LEADER para apoiar a coesão territorial, as transições ecológica e digital, para enfrentar as alterações demográficas, criar espaços atrativos numa lógica de desenvolvimento territorial harmonioso, providenciando alimentos seguros, oportunidades económicas, bens e serviços para a sociedade em geral, desenvolver comunidades dinâmicas, com foco no bem-estar, na prossecução da igualdade de género e na garantia de melhores infraestruturas e serviços. É imperativo garantir que seja apoiado financeiramente de forma adequada e implementado de forma simplificada, tal como descrito no relatório da Comissão Europeia sobre a implementação da Visão de Longo Prazo para as Zonas Rurais da UE e nos atuais sistemas de monitorização da UE.

Reforçar o papel do LEADER/DLBC nas políticas europeias

- Congratulam-se com o reconhecimento da abordagem de desenvolvimento territorial integrado e do objetivo estratégico "Uma Europa mais próxima dos cidadãos", bem como do seu papel para ajudar a "fazer face à pressão sobre a democracia através de uma maior apropriação das políticas europeias", como destacado no Relatório da Coesão da Comissão Europeia e nas conclusões do relatório « Evaluation support study of the costs and benefits of the implementation of LEADER» da Direção-Geral de Agricultura e





European Leader Association
for Rural Development
Brussels, www.elard.eu

FRENCH
PRESIDENCY
2023-2024



Desenvolvimento Rural da Comissão Europeia. Uma resposta adequada ao contexto e aos desafios dos territórios rurais pode ser encontrada na melhoria da eficácia das estratégias de base local para garantir a coesão até 2050 e no reforço da utilização do desenvolvimento de base comunitária, um método que tem sido amplamente adotado através do programa LEADER desde 1991.

O LEADER é um método, uma ferramenta, com a qual os atores locais estão familiarizados. Não se trata de um fundo europeu, mas de uma filosofia europeia de desenvolvimento rural com um método, ferramentas de programação e valores fundamentais: experimentação, inovação, trabalho em rede, participação, cooperação, capitalização e divulgação de boas práticas.

O LEADER torna visíveis os benefícios do **projeto europeu ao nível local**. Leva a Europa a cada vila, a cada aldeia e, quando aplicado corretamente, contribui para reduzir as **tendências eurocéticas**. O LEADER é uma ferramenta direta que trabalha contra a Geografia do Descontentamento, tal como definida na publicação da DG REGIO de 12 de junho de 2023.

- Defendem o **reconhecimento dos Grupos de Ação Local** como parceiros essenciais para as zonas rurais e a sua participação ativa nos governos e instituições de uma forma mais transversal. O impacto significativo dos Grupos de Ação Local ultrapassa o valor acrescentado dos projetos. O valor acrescentado dos GAL é melhor percecionado através sua presença nos territórios e nas redes, como pessoas com "pés na terra". Cada território rural é único e oferece os seus próprios ativos e oportunidades para cultivar e desenvolver. Os GAL constituem um elo único entre as políticas europeias e nacionais, por um lado, e as questões territoriais, por outro. Para melhorar a eficácia da governança multinível, bem como a inovação, a resiliência e os pontos fortes, é igualmente imperativo ter em conta as reais necessidades dos territórios, a vasta diversidade das comunidades europeias e a promoção da participação da população rural no desenvolvimento dos seus territórios, tornando-a proprietária das suas próprias estratégias.

Novos recursos financeiros para o LEADER/DLBC

- Reclamam recursos financeiros adequados assegurados para o desenvolvimento rural promovido pelos agentes locais, com uma abordagem multissetorial, ao abrigo de regras europeias simplificadas e únicas, e incentivam abordagens **territoriais e inter-fundos**, com base nos princípios fundamentais do desenvolvimento local de base comunitária e do LEADER, para aumentar o apoio financeiro global da União Europeia ao desenvolvimento rural. Para o efeito, sugere-se que sejam exploradas diferentes possibilidades:
 - Se a abordagem escolhida for a de reforçar o **multifundo**, então é necessário simplificá-lo e torná-lo obrigatório em todos os Estados-membros.



European Leader Association
for Rural Development
Brussels, www.elard.eu

FRENCH
PRESIDENCY
2023-2024



- Se a abordagem escolhida for **um programa gerido diretamente pela UE**, terá de assegurar a aproximação dos níveis europeu e local, a autonomia e a visibilidade dos Grupos de Ação Local e o princípio da **abordagem ascendente**.
- Se a abordagem escolhida for **um novo fundo dedicado** ao desenvolvimento rural a partir do local, terá de ser adequadamente financiado, com uma alocação suficiente obrigatória, pelo menos, de 10 % e indexado. De acordo com os resultados do estudo da Comissão, o LEADER desempenha o papel mais importante na consecução dos objetivos da Visão de Longo Prazo para as Zonas Rurais no âmbito da PAC. A abordagem ascendente do LEADER/CLLD necessita, por conseguinte, de uma base financeira adequada e de uma contribuição obrigatória de cada fundo.

Um quadro simplificado para o LEADER/DLBC

- Apela a um **quadro simplificado** e a **melhores condições de trabalho** e exorta a Comissão, bem como o Conselho e o Parlamento Europeu, na qualidade de co-legisladores, a assumirem uma forte liderança na simplificação e consolidação dos procedimentos de implementação e gestão, tanto quanto possível. A flexibilidade e a simplificação são necessárias para garantir que os requisitos estejam em conformidade com os montantes comprometidos. A pesada burocracia que acompanha o LEADER e o DLBC prejudica a narrativa tanto dos GAL como da UE. Todos os níveis, especialmente os governos nacionais, devem assumir a responsabilidade de simplificar a aplicação do DLBC, para os beneficiários finais. Deve ser criado um sistema administrativo concebido especificamente para o DLBC, que tenha em consideração a contribuição das redes de GAL. Os territórios rurais de toda a Europa têm a mesma necessidade de simplificar ainda mais esta política, de uma forma prática, especialmente para os projetos LEADER/DLBC. Embora esta simplificação seja muitas vezes afirmada, é dificultada pela sobreposição e multiplicação de regras (“goldplating”) e pela ausência de coordenação devido a diferentes requisitos administrativos, pelo que não é concretizada na prática.

Começar a pensar o futuro do LEADER/DLBC

- Exortam a Comissão Europeia, as outras instituições europeias e os Estados-membros a envidar todos os esforços para rever o quadro do LEADER/DLBC e, simultaneamente reformar os FEEI para o período de programação pós-2027
- Exortam a Comissão Europeia, as outras instituições europeias e os Estados-membros a terem em consideração a experiência rica e valiosa dos Grupos de Ação Local.





European Leader Association
for Rural Development
Brussels, www.elard.eu

FRENCH
PRESIDENCY
2023-2024



A presente contribuição inspirou-se na Declaração de Halmstad, de 2 de dezembro de 2021, estabelecida durante a conferência "Celebração dos 30 anos do LEADER"; na Declaração de Tartu, de 23 de novembro de 2016, estabelecida durante a conferência "Renovar o LEADER/DLBC para 2020+; Celebrar 25 anos do LEADER na Europa!", organizada pela ELARD; e na conferência de Sigüenza, de setembro de 2023, em Espanha.

A ELARD é uma associação europeia que reúne 32 redes nacionais, incluindo países vizinhos da União Europeia, que adotaram e implementaram a metodologia LEADER para o desenvolvimento local através de atores locais. Estas 32 redes nacionais representam 29 Estados e cerca de 2600 territórios rurais organizados em Grupos de Ação Local.

A associação está a trabalhar ativamente para que a abordagem LEADER seja mais conhecida pelos decisores europeus, a fim de garantir o seu financiamento na política europeia de desenvolvimento rural. Apoia o desenvolvimento local de base comunitária (através da criação de redes de atores privados e públicos, da divulgação de boas práticas, do apoio a ações inovadoras, da cooperação europeia, etc.) e representa os interesses dos Grupos de Ação Local junto dos governos nacionais e das instituições europeias.

