LA VOZ
DE LA EUROPA RURAL
PARA EL FUTURO COMUNITARIO

En medio de la pandemia del COVID-19, ELARD, entidad que representa a 26 redes nacionales y cerca de 2.200 Grupos de Acción Local -que cubren un área con una población de más de 150 millones de habitantes y un 52% de la población rural de la UE-, está lista para planificar un plan de acción y mirar hacia el futuro junto con gobiernos e instituciones locales, nacionales y europeas.

Las zonas rurales se han visto gravemente afectadas por la crisis. Especialmente afectadas son las PYMES en el sector turístico, los restaurantes, las cafeterías y los comercios minoristas. Pequeños productores (de productos pesqueros y agrícolas) que vendían a restaurantes han visto reducidas sus ventas y, consecuentemente, en ingresos, hasta un 80% o más.

En algunos Estados Miembros, los mercados locales llevan cerrados hasta un mes y medio, lo que conlleva un fuerte impacto para los ingresos de los pequeños agricultores. Profesionales de la cultura rural y organizaciones de la sociedad civil están viéndose seriamente afectados, ya que varios eventos con asistentes están, o estaban, casi completamente prohibidos en todos los Estados Miembros, lo que ha provocado y provoca no solo problemas económicos, sino también un mayor aislamiento y una escalada en problemas de salud para sus organizadores y clientes.

Son buenas noticias que, en algunos Estados miembros, la vida social sigue siendo muy similar a como era antes. Los ciudadanos pueden salir y disfrutar de la naturaleza, cuidando tanto su salud física como su salud mental. Reunirse con amigos y familia al aire libre o en lugares escasamente poblados también es posible. El turismo al aire libre está llegando a su punto máximo en países sin bloqueo total, especialmente el turismo de proximidad, de pueblos y ciudades cercanos. La demanda de alimentos locales y saludables muestra un mayor interés de los clientes en las tiendas agrícolas y panaderías locales, plataformas existentes o recientemente creadas para la relación directa entre consumidores y productores, etc. En áreas con infraestructura bien desarrollada y banda ancha, muchos actores se están adaptando rápidamente a la nueva situación, mientras que algunos se están quedando atrás.

La opinión de ELARD es que, para construir una Europa resiliente, debe existir un equilibrio entre las áreas rurales y urbanas. ELARD reclama que la metodología LEADER es una herramienta fundamental en la construcción de una Europa equilibrada. Los Grupos de Acción Local (GAL) cubren actualmente 152.746.242 habitantes, un 52% de la población rural de la UE. Incluso más habitantes están cubiertos cuando se contabilizan los Grupos de Acción Local del Sector Pesquero (GALP) o los Grupos de Acción Local Urbanos. El número total de Grupos de Acción Local en la UE es de alrededor de 3.300 y, aproximadamente 2.200 GAL, de 26 redes nacionales diferentes, forman parte de ELARD.

Las siguientes páginas muestran información detallada sobre este exitoso método; encontrarás las propuestas de ELARD para el futuro en las dos últimas páginas

LEADER/CLLD 2014-2020

Desde su comienzo en 1991, LEADER/CLLD se ha expandido con cada período del programa. De solo 217 GAL en 1991-93, el número aumentó a más de 800 en 1994-99. Desde 2000, LEADER / CLLD se implementa como parte de un programa rural (o marítimo) monofinanciado y, en el período del programa 2007-13 -no menos importante debido a la ampliación de la UE-, el número aumentó a 2.200. En el período actual 2014-20 hay más de 3.300 Grupos de Acción Local y del sector pesquero GAL(P) con posibles discrepancias entre las fuentes debido a los procesos de aprobación en curso y retirada de GAL(P).

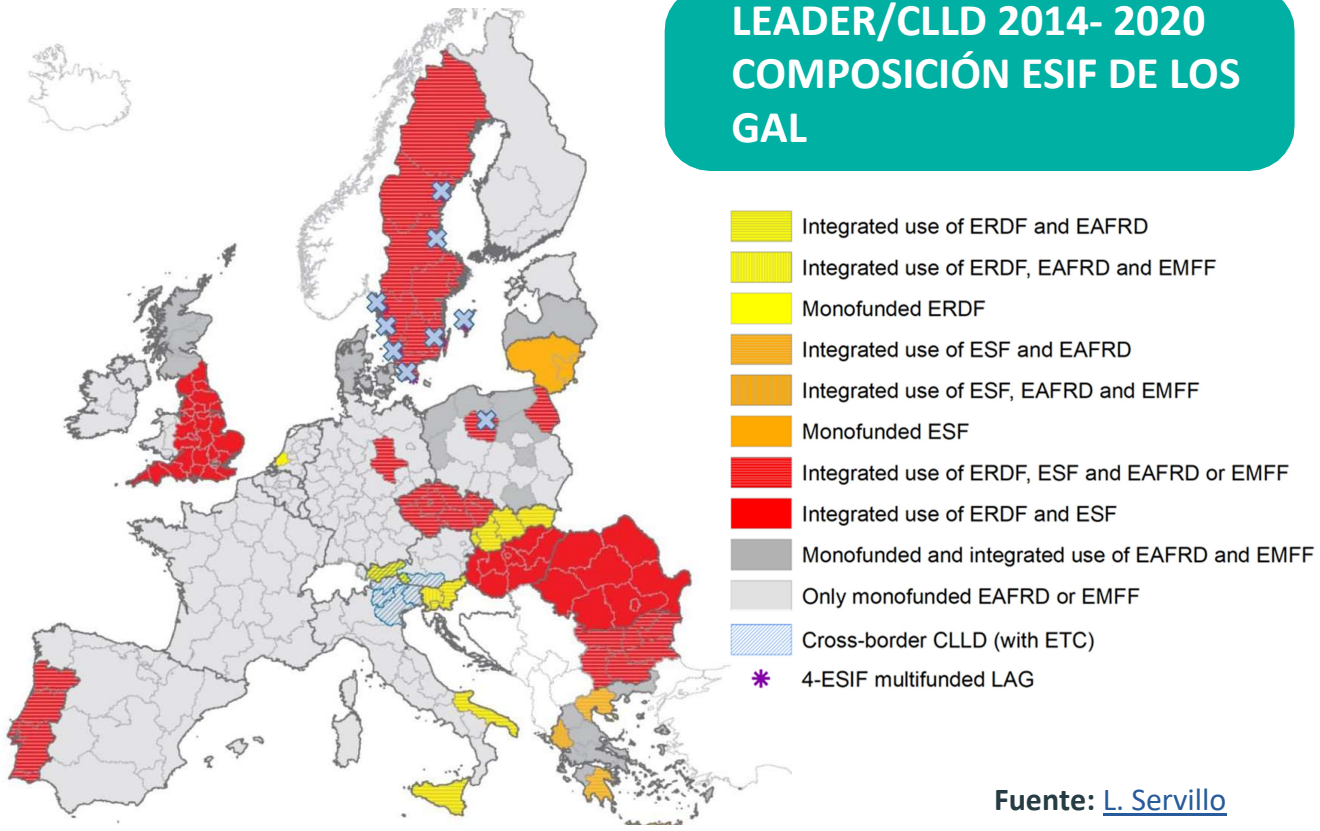
EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE GAL(P)

FASE	DURACION	FONDOS	NUMERO DE GAL(P)
LEADER1	1991-93	FEAGA, FSE, FEDER	217
LEADER2	1994-99	FEAGA, FSE, FEDER	821
LEADER+	2000-06	FEAGA	893 en EU15 (+250 medidas tipo LEADER+ en 2004-06 en 6EEMM)
LEADER axis	2007-13	FEADER, FEMP	2, 200 in EU27
CLLD	**2014-20**	FEADER, FEMP, FEDER, FSE	**= 3,312 in EU28**

Fuente: EPRC 2014, de European LEADER Association for Rural Development, y actualizado por investigación propia en junio de 2019

Un mapa reciente del Sr. L. Servillo, quien en 2019 investigó la presencia de CLLD en la UE, también muestra que tenemos GAL(P) activos en toda Europa.

LEADER/CLLD 2014- 2020 COMPOSICIÓN ESIF DE LOS GAL



Fuente: L. Servillo

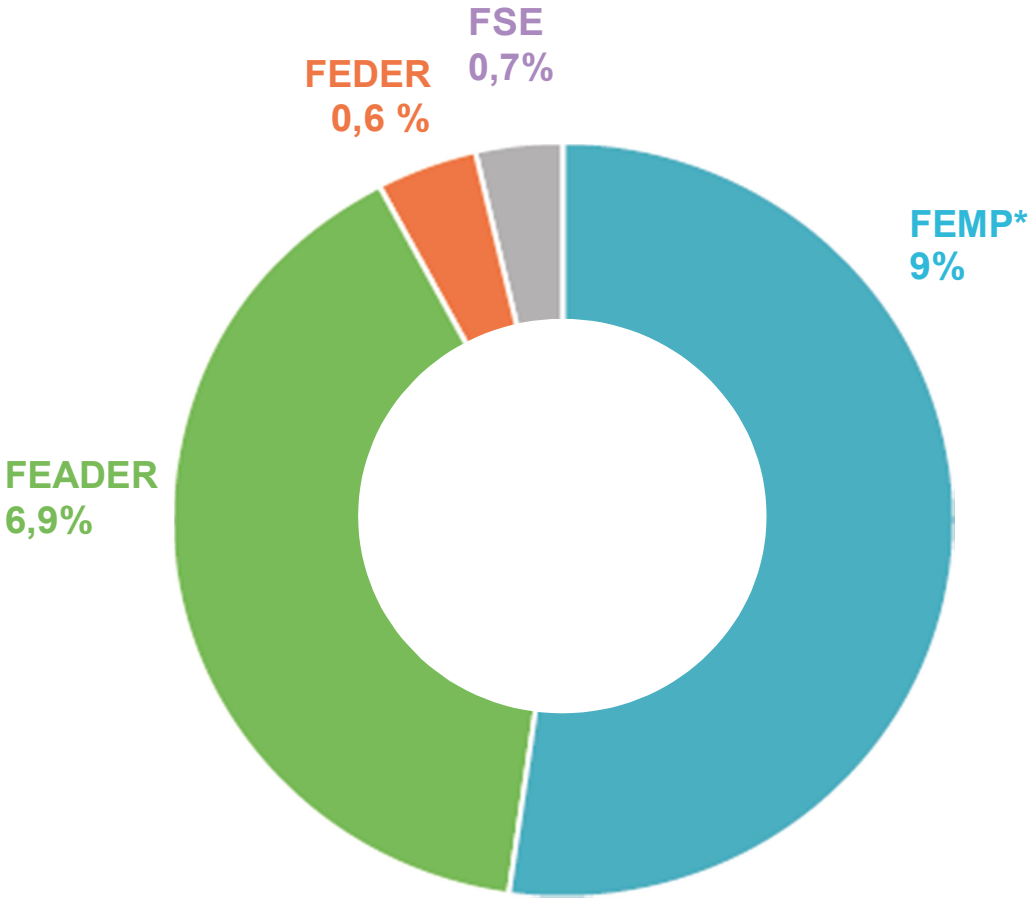
CLLD EN NÚMEROS

Total del presupuesto de CLLD por fondo (contribución de la UE en millones €)

519 6 905 1 100 600

Total de CLLD de los fondos FEIE 9 119 M€

% DEL PRESUPUESTO CLLD POR FONDO



*Data collection, control/enforcement and IMP measures aside.

FORTALEZA DE LEADER/CLLD

Trabajando con CLLD, los GAL(P) reúnen las necesidades locales con objetivos globales en una gobernanza multinivel.

Los miembros de ELARD han identificado 5 funciones de por qué LEADER/CLLD es perfecto para la gobernanza multinivel del desarrollo y la gestión de crisis:

FUNCIONES

- Función democrática: Los GAL(P) proporcionan una amplia participación orientada a las soluciones a nivel regional para mejorar la vida rural.
- Función del trabajo: Los GAL(P) proporcionan directamente lugares de trabajo en áreas rurales y apoyan la creación de nuevos empleos.
- Función de la economía: Los GAL(P) apoyan y organizan la diversificación y la resiliencia de la economía rural y fortalecen las cadenas locales de valor añadido.
- Función climática: Los GAL(P) pueden combinar estrategias a largo plazo con acciones locales.
- Función de la política europea: Los GAL (P) actúan localmente pero con una transferencia e intercambio de conocimiento internacional y, por lo tanto, apoyan la solidaridad europea.

La experiencia ha demostrado que LEADER y CLLD son especialmente fuertes en los siguientes temas:

- Adaptación y mitigación del cambio climático.
- Desempleo e integración.
- Democracia y una Europa más cerca de sus ciudadanos.
- Juventud.
- Cultura y creatividad.
- ONG y voluntarios
- Apoyo a las PYMES y la innovación.
- Digitalización.
- Igualdad.

ÁREAS DE ACTUACIÓN DE LEADER/CLLD

MEDIDAS CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO

Apoyando a tiendas locales, productores locales, cadenas de suministro locales y similares, LEADER/CLLD está reduciendo la huella de carbono y, a través de esto, también apoya firmemente el Green Deal o Pacto Verde europeo. Muchas actividades se caracterizan en medidas horizontales, y otras son actividades de apoyo casi exclusivas de alivio, como proyectos para promover energías renovables. LEADER / CLLD es una herramienta poderosa para implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel local y también tiene el potencial de implementar el Green Deal a nivel local.[2].

DESEMPLEO E INTEGRACIÓN

Los GAL(P) tienen un impacto directo en el mercado laboral rural: hay alrededor de 7.000 personas directamente empleadas en los GAL (P), y se espera que se creen 73.500 empleos en el período 2014-20.

Los GAL(P) incluyen grupos subrepresentados en el proceso LEADER, lo que permite aliviar e integrar a las personas en el mundo laboral.

En la crisis de refugiados de 2015, era obvio que los GAL(P) se movieron rápidamente para dar alivio a personas necesitadas, creando redes y apoyando el desarrollo de capacidades, así como organizando voluntarios. Muchos proyectos, especialmente de los países más afectados como Alemania, Suecia y Austria mostraron buenos resultados.[6]

[1] In the report "Leader i Sverige 2007-2010", more than 50% of the projects had horizontal targets, of which youth and environmental protection was the two most common

[2] As also described in the Conclusions from the SEE LEADER Conference 2019, Opatija, Croatia, November 20-22

[3] Conclusion, If there are 3300 (F)LAGs in EU and the have approximately 2 employees.

[4] RDPs 2014-2020, Key fact and figures"; ENRD

[5, 6] Many good examples under the ESF part in ELARD Survey report: Best practice of CLLD using ERDF and ESF

DEMOCRACIA Y UNA EUROPA MÁS CERCANA A SUS CIUDADANOS

CLLD o LEADER son enfoques contrastados para acercar Europa a los ciudadanos. Mediante la involucración directa de todos los interesados y ciudadanos, puede responder a las necesidades europeas utilizando medios locales y, como resultado, da visibilidad y ayuda a impulsar la legitimidad de la UE. Durante la crisis actual, el 39% de los GAL(P) declaran que contribuyen como un núcleo de información, explicando los apoyos disponibles para las ONG y las PYME a nivel local y regional, cotejando cuáles son las necesidades del área y qué ayudantes/voluntarios están disponibles localmente, así como difundiendo buenos ejemplos de soluciones y actuando de esta forma como enlace de la UE de forma directa con los actores locales.

Además, el CLLD cuenta con un aspecto transnacional que facilita la conexión de los ciudadanos y la construcción de redes transnacionales. LEADER/CLLD reúne a voluntarios y ONG de toda Europa. Además, nuestros miembros de Europa suroriental describen el valor de LEADER/CLLD como una herramienta para fortalecer la democracia, especialmente para países en el proceso de adhesión y países con herencia no democrática[8].

JÓVENES

Los GAL(P) han construido estructuras para hacer que los fondos de la UE sean accesibles para la gente más joven, los cuales serían de otra manera inaccesibles. Los GAL(P) han aprendido unos de otros y han facilitado que los jóvenes busquen apoyo a través de sus características9. Los GAL(P) y ELARD también participan en el Parlamento Europeo de la Juventud Rural (ERYP), que reúne a la juventud rural de Europa.

CULTURA Y CREATIVIDAD

Gran parte del apoyo de los GAL(P) se dirige a las industrias creativas, artísticas y culturales locales.

A menudo son liderados por PYMES o negocios de una sola persona que no pueden acceder a otras fuentes de financiación para negocios creativos y relacionados con la cultura. A través de CLLD, se proporcionan iniciativas que acercan la cultura directamente a los habitantes rurales, creando lugares de encuentro y compromiso en sus localidades.

A través de CLLD, es posible crear lugares atractivos y creativos con recursos relativamente pequeños. Durante la crisis, el 80% de los GAL(P) declara que los proyectos con eventos son difíciles de completar, y muestra la gran proporción de proyectos basados en eventos que se desarrollan a lo largo de la UE.

[7, 10] ELARD Survey: CLLD and LEADER in times of Corona, 26.2-15.4.2020

[8] Conclusions from the SEE LEADER Conference 2019, Opatija, Croatia, November 20-22

[9] In the report "Leader I Sverige 2007-2010", more than 50% of the projects had horizontal targets, of which youth and environmental protection was the two most common.

PYMES E INNOVACIÓN

Las PYMES son un grupo objetivo importante de los GAL(P), ya sea a través de inversiones directas en las empresas o en infraestructura cercanas y lugares de reunión que permiten a las empresas invertir más y crear nuevos empleos. LEADER también trabaja en muchos casos con cadenas de suministro, desarrollo de capacidades, redes y otras actividades relevantes que ayudan a las PYMES a crecer y a fomentar la innovación. En el informe anual de implementación de 2018, el 34,3% de los beneficiarios fueron PYMES. LEADER/CLLD también construye redes y educa a las empresas en campos demandados por los propios emprendedores, por ejemplo, en los sectores del turismo de pesca, turismo al aire libre, comercialización de productos locales, etc.

TURISMO RURAL/ATRACTIVO RURAL

Una gran parte del presupuesto de loa GAL (P) se invierte en aumentar el atractivo del área en forma de inversiones en, por ejemplo, información turística, adaptando empresas existentes en turismo, rutas de senderismo, ciclovías y otras infraestructuras.
En estas inversiones en turismo rural se crean muchos empleos, al tiempo que aumenta el atractivo del lugar también para los residentes. Algunos GAL(P) asocian estas actividades con campañas de marca e iniciativas para jóvenes.

DIGITALIZACIÓN

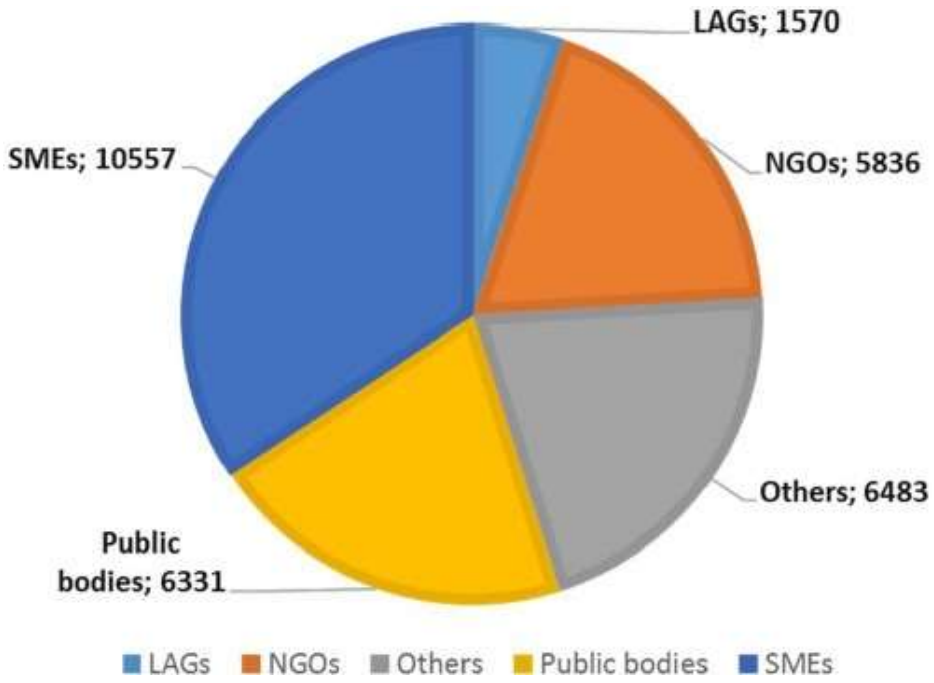
Varios GAL(P) han contribuido activamente a la expansión de la banda ancha en sus territorios y continúan haciéndolo. Además, muchas actividades de los GAL (P) están encaminadas a encontrar un uso innovador a la nueva banda ancha. En cuanto a Smart Villages, en la recopilación de mejores prácticas de la Red Europea de Desarrollo Rural (ENRD) en el 90% de los casos está involucrado un GAL. El cuestionario ELARD muestra que, durante la crisis, alrededor del 10% de los GAL que respondieron trabajan educando a actores locales en cómo usar herramientas digitales, y que los GAL(P) también sirven como proveedores de servicios proporcionando, por ejemplo, plataformas para conferencias, poniendo a disposición bibliotecas o apoyando escuelas que forman sobre tecnología. Además, las plataformas digitales animadas por los GAL(P) son ampliamente utilizados para impulsar el comercio local y suministrar entregas a domicilio, especialmente de productos agroalimentarios.

[11] In the report "Leader I Sverige 2007-2010", 41% of LAGs budgets was invested into tourism
[12] In current programme, excpected results are 4366 operations supported for investments in broadband infrastructure and access to broadband, including e-government services, and 14% of the rural population, 18 billion people, are to get better access to ICT, so "RDPs 2014-2020, Key fact and figures"; ENRD
[13] ELARD Survey: CLLD and LEADER in times of Corona, 26.2-15.4.2020

GÉNERO

Las cuestiones de género son muy importantes para la mayoría de los GAL(P), y esto se refleja en tanto en los proyectos e iniciativas como en las Estrategias de Desarrollo Local.

TIPO DE PROMOTORES DE PROYECTOS



Fuente: Informe de implementación anual 2018

LECTURAS

Los GAL (P) están activos en muchas áreas de diferentes políticas, ya que la metodología reacciona ante las necesidades y las posibilidades de las áreas locales. Este aspecto debe ser decidido individualmente por cada GAL(P), dependiendo de dónde resida su fuerza.

Para un resumen más detallada, hay muchas grandes recopilaciones del trabajo de LEADER que están disponibles.

- "A LEADER Journey through rural Europe"
- Leader Achievements, Rural Review no 29, ENRD
- ELARD Survey report: Best practice of CLLD using ERDF and ESF

Ejemplos de algunas iniciativas que buscan hacer frente a las crisis:

- Rural responses to the COVID-19 crisis on ENRD Homepage
- COVID-19 – FLAG Response Message Board on Farnet Homepage

PROPUESTA PARA UNA FUTURA EUROPA EN EQUILIBRIO

ELARD insta a las instituciones y gobiernos locales, nacionales y europeos a utilizar LEADER/ CLLD, un enfoque probado y exitoso en su área relevante de operación.

Respecto al PERIODO DE PROGRAMACIÓN ESPECIALMENTE EN EL ESQUIMA CRII +

(Coronavirus Response Investment Initiative Plus 'CRII+': conjunto de medidas de la Comisión Europea para movilizar el apoyo contra COVID19; el nuevo paquete complementa una iniciativa anterior al introducir una flexibilidad extraordinaria para permitir movilizar al máximo todo el apoyo no utilizado de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos)

ELARD pide

- Un aumento de la partida de FEADER dedicada a LEADER/CLLD, permitiendo que los GAL(P) ayuden especialmente a la adaptación y mitigación del cambio climático, Juventud, Género, cultura y creatividad, ONG y voluntarios o turismo rural.
- Un aumento de la partida de FEDER dedicada a CLLD, para permitir que los GAL(P) ayuden en lo que respecta al apoyo a las PYMES y la innovación, la UE más cerca de los ciudadanos, la digitalización y los Smart Villages.
- Un aumento de la partida de FSE dedicada a CLLD para facilitar que los GAL(P) ayuden especialmente a la integración de personas en el mercado laboral, y la integración en la sociedad.
- Un aumento de la partida de FEMP dedicada a CLLD para que los GAL(P) ayuden especialmente en el apoyo a las PYMES con especial énfasis en las pequeñas pesqueras.

Los GAL(P) son flexibles, comprometidos y actúan ya a nivel local. Para explotar al máximo el potencial de los GAL y que éstos puedan reaccionar ante la crisis y ayudar en el esquema de recuperación, debe haber suficiente financiación (la de muchos GAL(P) ya se ha agotado) y un programa flexible que permita que esto suceda.

Respecto al PERIODO DE PROGRAMACIÓN 2021-27

ELARD (junto con Comité de las Regiones y Comité Económico y Social Europeo) pide:

[14] The CoR's contribution to the renewed Territorial Agenda, with special emphasis on community-led local development (2019)

[15] Advantages of the CLLD approach (2017)

• **Asignación mínima obligatoria (ringfencing)** de al menos 8% para LEADER/CLLD de todos los fondos ESI y FEADER para aprovechar al máximo el potencial de la herramienta y las sinergias de diferentes fondos para un desarrollo local integrado (o una cantidad correspondiente a lo que se ha utilizado del FEADER en el período de programación actual, es decir, 9.714 millones de euros), para hacer uso de las fortalezas como se mencionó anteriormente.

• La posibilidad de implementar un **CLLD multifondo** en todas las regiones de la UE, asegurando que el enfoque CLLD se utiliza para todo tipo de territorios: rurales (incluidos remotos, montañosos e insulares), áreas urbanas, periurbanas y costeras. Todas las regiones de la UE deben tener la opción de usar todos los fondos posibles para satisfacer las necesidades formuladas en sus estrategias de desarrollo local.

• Para cumplir con su propósito de apoyar los cambios estructurales, construir comunidad, capacidad y estímulo a la innovación, la Comisión debería garantizar que todos los programas futuros diferencian las reglas de CLLD y crear un sistema de implementación simple y habilitador para todos aspectos del método LEADER/CLLD.

• Usar el CLLD para apoyar la implementación de iniciativas como Smart Villages para permitir una mayor innovación participativa en zonas rurales. Estas iniciativas deberían ser adecuadamente financiadas y apoyadas para construir sobre estructuras y estrategias ya existentes y no crear duplicidades. Deben brindar una oportunidad para vincular la innovación local en zonas rurales con iniciativas a mayor escala aplicables a Smart Cities y Smart Specialization a nivel urbano y regional.

• establecer un modelo de gobernanza que permita a los GAL(P) actuar con el enfoque LEADER como núcleo independiente de la creación de redes regionales para el desarrollo integral en lugar de una simple organización financiadora

• considerar el excelente potencial de CLLD como una herramienta efectiva dentro de la adhesión a la UE, las políticas de vecindad y de desarrollo. El programa ENPARD en Georgia puede ser considerado como un ejemplo de buena práctica.

• involucrarse en la redacción de la "visión a largo plazo" para las zonas rurales, que es más importante que nunca.

ELARD ha enfrentado esta crisis con la firme creencia de que somos más fuertes juntos. Ningún área rural debe dejarse atrás, y estamos trabajando en equipo de forma positiva, manteniendo el espíritu de una Europa prominente unificada.

Esperamos vuestras respuesta a nuestras sugerencias, y estamos a vuestra disposición para aclaraciones, debates e ideas para nuestro futuro común.

Additional information:
Marion Eckardt
President of ELARD
ELARD Aisbl
Phone: +46 733718289
E-mail: marion.eckardt@elard.eu
www.elard.eu